

www.pwc.se

Samordningsförbund Gävleborg – Arbete med ASF

April 2018

Bakgrund, metod och avgränsning

Samordningsförbund Gävleborg verkar utifrån Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210) och förbundsordningen som har beslutats av samordningsförbundets medlemmar. Samordningsförbundet följer även lagen om kommunal redovisning (1997:614) och kommunallagen (1990:900) i tillämpliga delar.

Samordningsförbundet har för verksamhetsåret 2017 upprättat en verksamhetsplan (beslutad av förbundsstyrelsen 2016-11-25). I verksamhetsplanen anges förutom syfte, uppgifter och organisation även samordningsförbundets inriktning, övergripande mål och målgrupper för 2017-2018. Även särskilda mål och aktiviteter för 2017 anges.

Årets granskning fokuserar på samordningsförbundets arbete nedan angivet mål:

Det finns ett strukturellt stöd för utveckling av arbetsintegrerande sociala företag (ASF) i länet.

Granskning har skett genom intervjuer/avstämning med:

- Förbundschef
- Verksamhetsutvecklare

Förutom intervjuer har en genomgång skett av förbundsordning, verksamhetsplan 2017, årsredovisning 2017 samt handlingsplan för ASF.

Granskningen har fokuserat på förbundets aktiviteter för att uppnå ovan angivet mål samt hur uppföljning av effekterna av arbetet med mål sker.

Arbetsintegrerande sociala företag

Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210) gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, regioner/landsting samt kommuner att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet.

Medlemmarna i Samordningsförbund Gävleborg är Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Gävleborg samt kommunerna Bollnäs, Gävle, Hofors, Hudiksvall, Ljusdal, Nordanstig, Ockelbo, Ovanåker, Sandviken och Söderhamn.

Samordningsförbundets syfte är att genom samverkan underlätta och förbättra möjligheterna till egen försörjning för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser samt att arbeta med samordnade förebyggande insatser.

Ett av Samordningsförbund Gävleborgs övergripande mål är *Det finns ett strukturellt stöd för utveckling av arbetsintegrerande sociala företag (ASF) i länet*. Ett arbetsintegrerande socialt företag har som mål att genom arbete och delaktighet integrera människor i samhälle och arbetsliv. Vid granskningstillfället finns ca 34 aktivt verksamma ASF i länet. Ca 450 personer är verksamma i företagen, varav ca 220 är anställda. Arbetsträning och rehabilitering är en viktig del i verksamheten.

Etablering och förankring av ASF i länet är störst i Hälsingland. Enligt uppgifter från förbundet finns där en etablerad, utvecklad och medveten stödstruktur för ASF som finansieras av parterna i några kommuner. Exempelvis avsätter Nordanstigs, Hudiksvalls samt Bollnäs kommuners IFO/socialtjänst och arbetsmarknadsenheter/KS medel för att finansiera indirekt stöd till lokala ASF. Samordning för utveckling och stöd till befintliga ASF upphandlas genom direktupphandling av respektive kommun.

Granskningsresultat: styrning och ledning

ASF är en relativt ny företagsform och för många fortsatt okänt, varför det för legitimitetens skull anses viktigt att länets invånare, förtroendevalda och tjänstemän inom offentlig sektor får ökad kunskap och kännedom om arbetsintegrerat socialt företagande. Följande är dokument som styr och leder arbetet med ASF inom Samordningsförbundet Gävleborg:

Verksamhetsplan 2017

I Samordningsförbundet Gävleborgs verksamhetsplan för 2017 (beslutad av förbundsstyrelsen 2016-11-25) framgår bland annat förbundets syfte, organisation samt övergripande mål och aktiviteter.

Handlingsplan 2017

En handlingsplan för arbetsintegrerande sociala företag har tagits fram för 2017. I handlingsplanen redogörs bland annat för bakgrund och definition av ASF, samt processmål utifrån det ovanstående övergripande målet.

Aktivitetsplan 2017

Utifrån formulerade mål har en aktivitetsplan för ASF tagits fram för 2017. Planen innehåller uppgifter om vilken aktivitet som ska utföras, hur den ska genomföras, vem som är ansvarig samt när den ska genomföras. Indikatorer för att mäta måluppfyllelse och effekter av insats finns formulerade.

Granskningsresultat: uppföljning av effekter

Sammanställt utfall för 2017 redovisas skriftligen i dokument för tidigare nämnda aktivitetsplan. En kort kommentar lämnas till respektive aktivitet.

För att mäta insatsernas effekt används på förhand definierade indikatorer för måluppfyllelse.

Vid intervju framkommer att det finns utmaningar i att säkerställa insatsernas effekter, då vissa insatser/effekter är svåra att mäta. Verksamhetsföreträdare upplever att genomfört arbete har bidragit till en ökad kännedom om ASF både i och utanför länet. Följande nämns som exempel på effekter från arbetet med ASF:

- Ökat fokus på ASF-frågan vid t ex Mysammöten (Myndigheter i samverkan).
- Upphandling inriktad mot ASF
- Frågor från andra samordningsförbund utanför länet om arbetet med ASF

Verksamhetsföreträdare framhåller vikten av att kännedom om ASF genomsyrar hela organisationer och verksamheter, både på chefs- och medarbetarnivå.

Slutsatser och rekommendationer

Sammantaget noterar vi att tillgången till ASF varierar i länet, vilket kan påverka möjligheten till användande och utnyttjandegrad.

Vi bedömer att det för arbetet med ASF finns en tydlig målkedja. Övergripande mål för 2017 har brutits ner i aktiviteter och indikatorer och samtliga har följts upp för helåret. Enligt uppgift i intervjuer har målbedömningen för 2017 använts som grund vid utformandet av mål och indikatorer för 2018. Vi drar dock slutsatsen att viss översyn av målsättningar och indikationer kan komma att behövas framöver, bland annat mot bakgrund av att det för vissa indikatorer finns betydande skillnader mellan mål och uppnått resultat.

Rekommendationer

- Att indikatorerna för måluppfyllelse med jämna mellanrum ses över för att tillse att mål och målnivåer är relevanta
- Fortsätta arbetet med uppföljning av insatser för att säkerställa att man genom arbetet når önskade effekter.
- Överväga att göra en samlad utvärdering för perioden 2017-2018 utifrån arbetet med långsiktiga satsningar.